

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

Registr podzákonných předpisů

Poznatky dozoru a kontroly z doby nouzového stavu v oblasti působnosti obcí

Mgr. Veronika Vašicová Benešová

Praha, 14. září 2021



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Registr podzákonných předpisů



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Sbírka právních předpisů ÚSC

- Zákon č. 35/2021 Sb., o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů; **účinnost od 1. 1. 2022**
- Správcem Sbírky právních předpisů ÚSC je Ministerstvo vnitra
- Hlavní cíle nové právní úpravy publikace
 - Centrální a úplný přehled právních předpisů ÚSC
 - Sjednocení vyhlásování právních předpisů ÚSC
 - Posílení právní jistoty občanů
 - Dostupnost právních předpisů ÚSC pro občany a též pro orgány veřejné moci
- Vyhlašování
 - Právních předpisů ÚSC (obecně závazné vyhlášky a nařízení)
 - Právní předpisy některých správních úřadů, které nejsou publikovány ve Sbírce zákonů
- Zveřejňování některých dalších aktů
 - Dokumenty týkající se výkonu dozoru (zejm. rozhodnutí dozorového orgánu, rozhodnutí Ústavního soudu)
 - Dokumenty uveřejňované ve Věstníku kraje



Funkcionality Sbírky právních předpisů ÚSC

- **Kompletní a úplný přehled právních předpisů ÚSC dostupný dálkovým přístupem**
- **Vyhledávání ve Sbírce**
 - Vyhledávání všech právních předpisů
 - vyhledávání dle požadovaného klíče
 - generování sestav právních předpisů vložených do Sbírky
- **Statistické informace o počtech právních předpisů dle jednotlivých vyhledávacích hledisek**
- **Možnost dozorového orgánu upozornit obec či kraj v případě změny příslušných zákonů (zákonných zmocnění)**



Vyhlášení právního předpisu obce

- Právní předpis nabývá platnosti dnem vyhlášení ve Sbírce právních předpisů ÚSC; společně s právním předpisem se vyplňují metadata (údaje týkající se právního předpisu obce)
- Povinnost vyhlášovat právní předpis v otevřeném a strojově čitelném formátu
- Právní předpis společně s metadaty budou do Sbírky právních předpisů ÚSC vloženy prostřednictvím elektronického formuláře do datové schránky správce Sbírky; za úplnost a správnost odpovídá vkladatel
- O vyhlášení právního předpisu ve Sbírce právních předpisů ÚSC informuje obec na své úřední desce; o vyhlášení právního předpisu ve Sbírce právních předpisů ÚSC bude obec „automaticky“ vyrozuměna
- Informační systém Sbírky právních předpisů bude v případě vyhlásování právních předpisů fungovat čistě na automatické bázi. Zákon rovněž upravuje způsob vyhlásování právních předpisů v případě, kdy nebude z mimořádného důvodu informační systém Sbírky fungovat



VZOR FORMULÁŘE

The screenshot shows the 'gov.cz' portal interface. At the top, there is a search bar with the text 'Hledat' and a magnifying glass icon. To the right of the search bar is a button labeled 'PŘIHLÁSIT SE DO PORTÁLU OBČANA' and a language selector 'CZ' with a dropdown arrow. Below the search bar is a navigation menu with the following items: 'ÚVOD', 'SLUŽBY VEŘEJNÉ SPRÁVY', 'ŽIVOTNÍ UDÁLOSTI', 'O ŽIVOTĚ V ČR', 'ČASTÉ DOTAZY', and 'KAM DÁL'. The main content area is titled 'Vklad nové obecně závazné vyhlášky'. Below the title, there is a message: 'Všechna pole formuláře jsou povinná.' (All form fields are mandatory). The form itself consists of several input fields: 'ID datové schránky subjektu', 'Celý název obecně závazné vyhlášky', a toggle switch labeled 'EXISTUJE NÁVAZNOST K JINÉ OBECE ZÁVAZNÉ VYHLÁŠCE', a dropdown menu for 'Zákonné zmocnění', a dropdown menu for 'Oblast právní úpravy', a button labeled 'PŘIDAT ZÁKONNÉ ZMOCNĚNÍ', a date picker for 'Datum schválení', and a date picker for 'Datum nabytí účinnosti'.

gov.cz

Hledat

PŘIHLÁSIT SE DO PORTÁLU OBČANA CZ

ÚVOD SLUŽBY VEŘEJNÉ SPRÁVY ŽIVOTNÍ UDÁLOSTI O ŽIVOTĚ V ČR ČASTÉ DOTAZY KAM DÁL

Vklad nové obecně závazné vyhlášky

Všechna pole formuláře jsou povinná.

ID datové schránky subjektu

Celý název obecně závazné vyhlášky

☐ EXISTUJE NÁVAZNOST K JINÉ OBECE ZÁVAZNÉ VYHLÁŠCE

Zákonné zmocnění

Oblast právní úpravy

PŘIDAT ZÁKONNÉ ZMOCNĚNÍ

Datum schválení

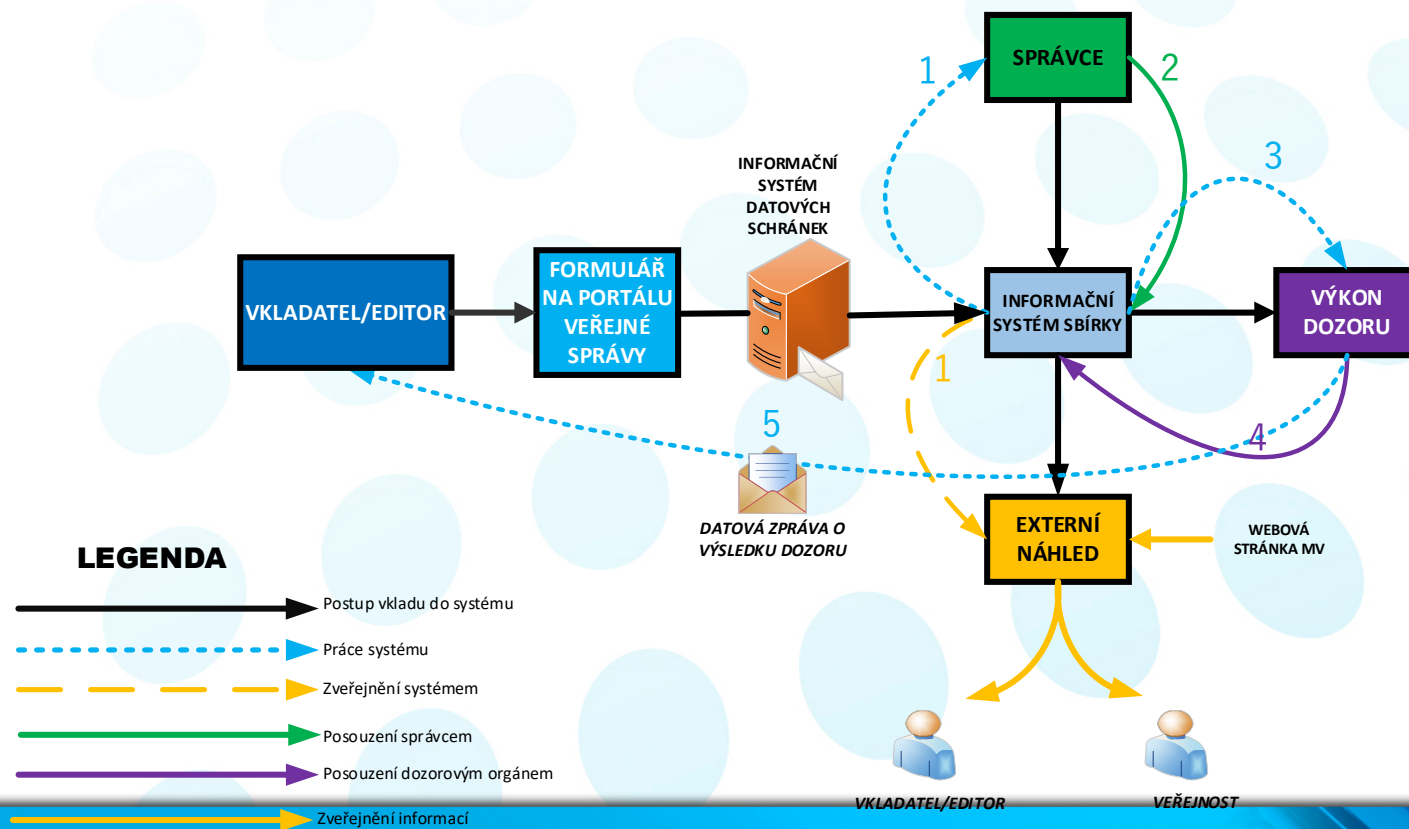
Datum nabytí účinnosti



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

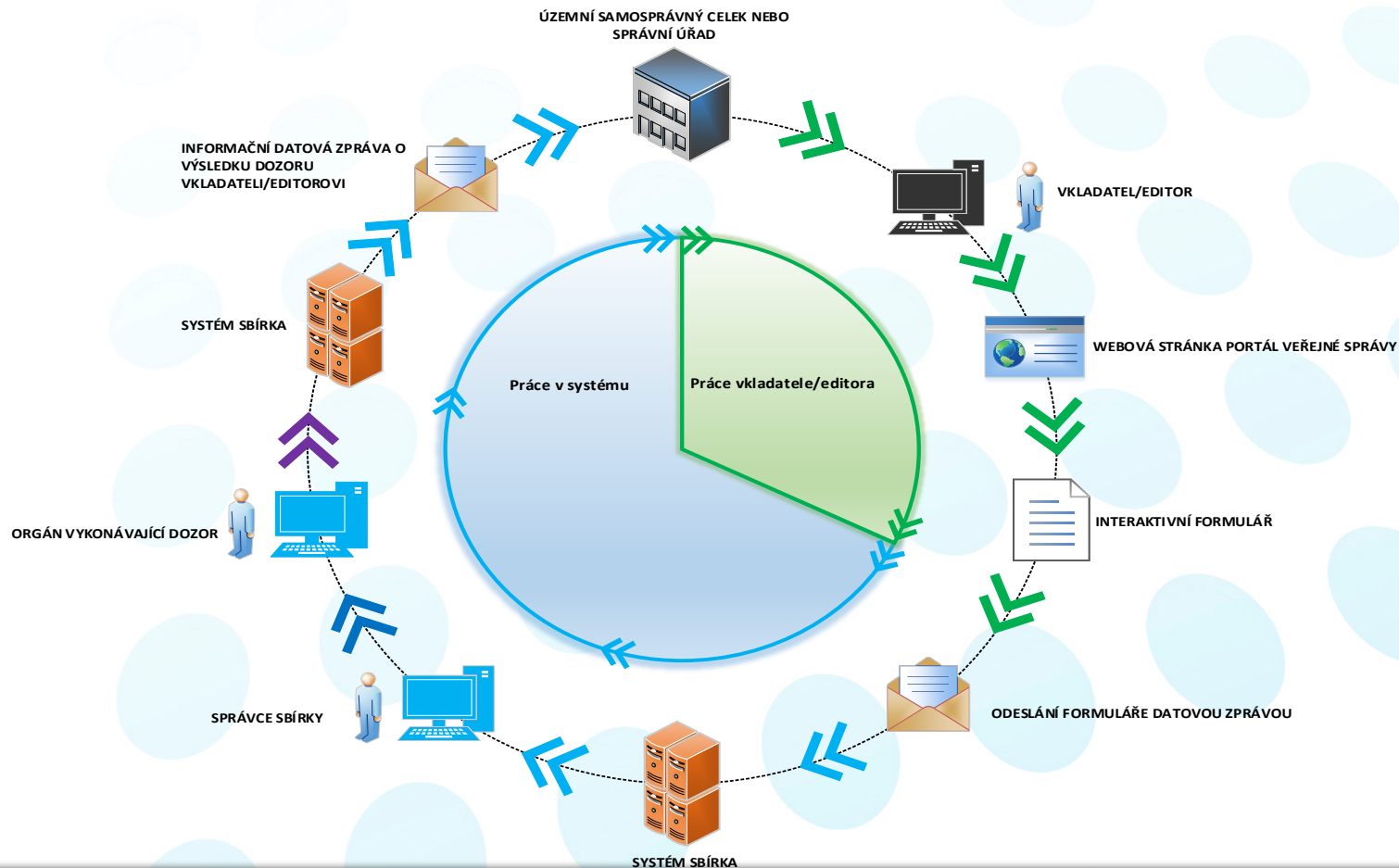
KOMPLEXNÍ POHLED NA INFORMAČNÍ SYSTÉM



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

VNĚJŠÍ POHLED NA SYSTÉM SBÍRKY

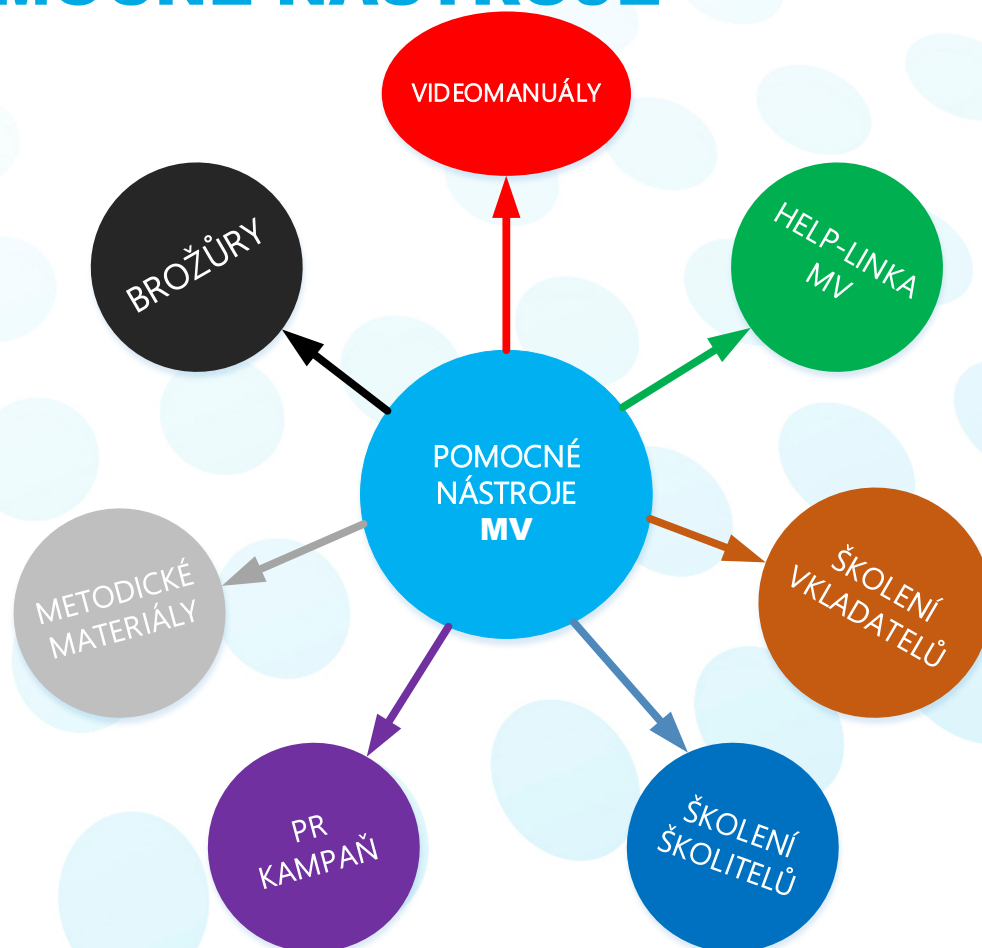


MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

POMOCNÉ NÁSTROJE

- PR kampaň
- Metodické materiály
- Brožury
- Videomanuály
- Školení školitelů
- Školení vkladatelů
- Help linka



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Opravy nesprávností a výmaz

- Zjistí-li obec rozdíl mezi textem právního předpisu vyhlášeným ve Sbírce právních předpisů ÚSC a textem tohoto předpisu, který byl schválen, nebo nesprávnost v metadatech, provede jejich opravu; postupuje se zde obdobně jako při vyhlásování (prostřednictvím příslušného formuláře)
- V případě zjevné nesprávnosti může metadata vyhlášených právních předpisů opravit správce; v tomto případě odpovídá za jejich správnost správce.
Správce nemůže upravovat vlastní text právního předpisu
- Při zveřejnění dokumentu, který není právním předpisem, nutné požádat správce o VÝMAZ tohoto dokumentu ze Sbírky právních předpisů; zjistí-li tuto skutečnost správce, upozorní na ni územní samosprávný celek nebo správní úřad



Vložení stávajících právních předpisů do Sbírky právních předpisů ÚSC

- **Povinnost vložit stávající právní předpisy do Sbírky právních předpisů ÚSC do tří let ode dne nabytí účinnosti zákona o Sbírce právních předpisů ÚSC, tj. do 1. 1. 2025; v opačném případě právní předpisy pozbudou platnosti**
- Stanovení tohoto požadavku je **nezbytné k dosažení primárního cíle zřízení Sbírky právních předpisů ÚSC**, jímž je vznik ucelené moderní elektronické databáze



Aktuální stav přípravy

- **podepsána smlouva s dodavatelem NAKIT s.p.**
- **probíhá akceptace testovacího prototypu Sbírky**
- **zpracován harmonogram školení vkladatelů**
- **zpřístupněn formulář pro vkladatele k přihlášení na školení**
- **zveřejněno tel. číslo na Help linku: 603 190 675**



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Školení a metodika

- **Ministerstvo vnitra poskytuje v souvislosti se zřízením Sbírky právních předpisů ÚSC širokou metodickou pomoc, zejména:**
 - Metodické materiály pro obce - informace o nové právní úpravě, podrobné návody (tištěná a elektronická forma) na práci s informačním systémem při vkládání právních předpisů;
 - Školení k práci se systémem - pro školení obcí v rámci školení prováděných od září 2021 v jednotlivých krajích;
 - Videomanuál – videonávod pro obce, jak provádět vkládání a případné změny;
 - Zkušební verze systému – od září 2021 možnost obcí vyzkoušet vkládání na nečisto;
 - Help linka – zřízení již v rámci zkušebního provozu a pokračování jejího fungování během celého přechodného období (do konce roku 2024);
 - Individuální metodická pomoc obcím s vkládáním právních předpisů – prostřednictvím územních pracovišť Ministerstva vnitra v jednotlivých krajích bude obcím poskytnuta pomoc při vkládání přímo na obci.



Poznatky dozoru a kontroly z doby nouzového stavu v oblasti působnosti obcí



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Nouzový stav

- Podmínky pro jednání zastupitelstev ÚSC v době pandemie po dobu trvání nouzového stavu byly upraveny **na základě krizových opatření, schválených usnesením vlády ČR.**
- Nouzový stav skončil uplynutím dne **11. dubna 2021** → **na jednání zastupitelstva obce se uplatní standardní pravidla stanovená zákonem o obcích; fungování obecních úřadů platí za standardních podmínek.**
- Nadále jsou určita omezení prostřednictvím mimořádných opatření Ministerstva zdravotnictví, kterou vydávána podle zákona č. **258/2000 Sb.**, o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů a zákona č. **94/2021 Sb.**, o mimořádných opatřeních při epidemii onemocnění COVID-19 a o změně některých souvisejících zákonů.
- Pro fungování obecních úřadů se uplatní usnesení vlády ČR ze dne **7. září 2020, č. 909**, o doporučení pro úřady k přijímání opatření proti šíření onemocnění COVID-19.



„Distanční“ kontrola

- **Kontrolní řád** (zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole - KŘ) nerozlišuje mezi kontrolou „na místě“ a kontrolou bez osobní interakce
- KŘ je použitelný na všechny typy kontrol
- Je možno označovat jako kontrolu „**distanční**“ x „**kořespondeční**“ x „**dálkovou**“
- **Praxe ukázala, že legislativně není třeba kontrolní řád měnit či upravovat**



Zahájení distančních kontrol

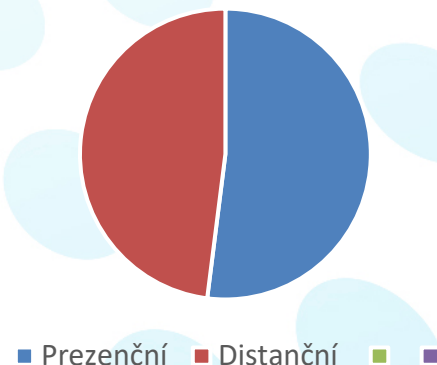
- Z povahy věci obvykle zahájení kontroly **„doručením oznámení“**
- **Povinnou** náležitostí musí být **pověření nebo seznam kontrolujících**
- Doručuje se kontrolované osobě (doručování dle správního řádu)
- Den zahájení kontroly = povinná náležitost protokolu o kontrole



Zkušenosti Ministerstva vnitra při kontrole samostatné působnosti obcí

- bylo možno vykonávat „distančně“
- úprava předmětu kontroly – část kontrol „jen“ **tematicky zaměřených**
- Některé „složitější“ kontroly přesunuty
- Kontroly přenesené působnosti krajů – přesunuty; MV koordinovalo úpravu plánu kontrol ÚSÚ vs. KÚ

Kontroly samostatné působnosti obcí 2020



Realizace „distančních“ kontrol



„Doložitelnost“
podkladů

Snížení výdajů

Snížení
„korupčních“ tlaků

Časová
„optimalizace“



Využitelné jen u
některého typu
kontrol

Méně operativní

Pracnější a časově
náročnější



Řešení situací (podnětů) spojených s nouzovým stavem

- **MV průběžně poskytovalo metodickou pomoc k průběhu konání zastupitelstev obcí**
- Konání zasedání ZO výhradně distanční formou a **neumožnění osobní účasti**
- Upozornění na **nedostatečné zajištění protiepidemických opatření na zasedání ZO** – předáno KHS
- Řešení **fungování obecních úřadů** – nastavení úředních hodin
- **Nemožnost projednat závěrečný účet** ve lhůtě stanovené v zákoně o obcích (společné stanovisko MV a MF)



Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

Náměstí Hrdinů 3

140 21 Praha 4

Telefon: 974 816 411
974 816 429

Fax: 974 816 816

E-mail: odbordk@mvcz.cz

Web: www.mvcz.cz/odk



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly